

AS POSSIBILIDADES DA INVESTIGAÇÃO INTEGRADA: UMA EXPERIÊNCIA DO GRUPO DE PESQUISA POLÍTICAS PÚBLICAS, GESTÃO E CIDADANIA DA FACULDADE DE SERVIÇO SOCIAL DA UFJF

Édina Meireles de Souza¹

O Grupo de Pesquisa *Políticas Públicas, Gestão e Cidadania*, constituído no ano de 2006, na Faculdade de Serviço Social da Universidade Federal de Juiz de Fora, tem entre seus objetivos, contribuir com a discussão teórica acerca do papel do Estado na definição e gestão das políticas públicas; identificar a relação público-privado e as determinações sociais, políticas e institucionais que interferem na implementação e gestão das políticas públicas; atualizar o debate acerca da política de Seguridade Social no Brasil, América Latina e Europa; criar metodologias de avaliação de políticas públicas.

A linha de pesquisa *Políticas Sociais e Gestão Pública*, volta-se, preferencialmente para o aprofundamento da análise das Políticas Sociais e acerca da gestão das ações sociais públicas, seus processos de avaliação e instrumentos de monitoramento e indicadores, além de estudos sobre os sujeitos sociais e políticos envolvidos neste processo.

Os estudos realizados pelos integrantes desse Grupo de Pesquisa procuram investigar o *locus* onde a política pública se concretiza, ou seja, no âmbito dos governos e de suas gestões. Nessa direção confirmaram a necessidade de se repensar o papel do Estado após a crise dos anos de 1980, motivada pela síndrome reformista característica do neoliberalismo, bem como, analisar as diversas concepções e desdobramentos dos modelos de gestão relacionados à administração da coisa pública e dos equipamentos sociais coadjuvantes no processo de implementação e execução das Políticas Sociais.

As investigações desenvolvidas pelos integrantes do Grupo de Pesquisa, referenciaram-se numa matriz voltada a para equidade, justiça social e democracia, numa orientação de universalização e aprofundamento dos direitos. Dessa forma, compreende-se que se trata de responsabilidade do Estado e, operacionalizada pelo mesmo, possui como fundamento a administração pública. A gestão, portanto, é eminentemente pública, não se restringindo à gerência de programas e projetos sociais específicos, apesar de não desconsiderar esta dimensão.

No ano de 2009, para alguns integrantes do Grupo de Pesquisa, a gestão da política de

¹Professora Doutora da Faculdade de Serviço Social da UFJF, coordenadora do Grupo de Pesquisa e da pesquisa integrada *A Gestão Pública da Política de Assistência social: um estudo comparado entre América Latina e Europa*

Assistência Social instigou a análise crítica desse tema, tendo em vista as dificuldades observadas de efetivação dessa política, na perspectiva de se firmar o compromisso com práticas democráticas e participativas, de afirmação de direitos e de promoção de ações emancipatórias à população usuária da mesma.

Essas bases da política de Assistência Social no Brasil, em meio a uma conjuntura internacional de ênfase no pensamento neoliberal, no entendimento dos pesquisadores, trouxe para a arena de debates, um dos grandes equívocos sobre a temática da reforma do Estado, que foi o reconhecimento de que esta se bastaria nas esferas fiscal e tecnológica, desviando o caráter político que o mesmo deveria encerrar. Essa preocupação, também verificada junto a pesquisadores de outras Universidades com os quais dialogavam, permitiu a definição de um estudo mais ampliado e comparativo, de forma a contribuir análise desse tema.

O grupo de investigadores foi composto por docentes, pesquisadores e profissionais de Serviço Social da Universidade Federal de Juiz de Fora (Brasil), da Universidade de Granada (Espanha) e da Universidade Nacional de Rosario e da Província de Buenos Aires – Tandil, ambas da Argentina, sob a coordenação geral da Faculdade de Serviço Social da UFJF. O trabalho foi desenvolvido com apoio da FAPEMIG, e agregou, para além das atividades pertinentes ao desenvolvimento da pesquisa, uma ação efetiva de intercâmbio internacional e interinstitucional, a realização de Seminários, publicações coletivas, grupos de estudos, dissertações de mestrado e apresentações de trabalhos em eventos científicos nacionais e internacionais.

O aspecto central da proposta de investigação foi recuperar o caráter político da discussão relativa à gestão pública, sendo que esta não poderia se fixar na incorporação de instrumentos e técnicas inovadoras de gestão, como pretendeu o modelo gerencial determinado pela política neoliberal.

Estudos realizados por Paula (2005) indicam a necessidade de encaminhá-la a partir de três dimensões: *econômico-financeira* (âmbito das finanças públicas, investimentos estatais, questões tributárias e fiscais); *institucional-administrativa* (questões de organização e articulação dos órgãos integrantes do poder estatal, as dificuldades para o planejamento, direção e controle das ações e ainda, o profissionalismo dos servidores para melhor desempenho de suas funções); e *sócio-política* (redefinição da relação Estado-Sociedade envolvendo a discussão e a compreensão dos direitos e de participação na gestão pública).

Os participantes da pesquisa reconheceram que face às particularidades da constituição dos Estados investigados, um dos agravantes para efetivação das políticas públicas era a presença marcante das relações tradicionais de poder e de gestão.

Definido o objeto da investigação, concluiu-se que o formato do estudo seria comparativo, com uma abordagem qualitativa, e o universo foi composto pelas cidades de Juiz de Fora (Brasil), Rosário e Tandil (Argentina) e Granada (Espanha). Os membros das equipes das quatro Universidades participantes da pesquisa¹ foram docentes, pesquisadores, alunos de pós-graduação e graduação, além de profissionais trabalhadores na rede pública de Assistência Social na cidade de Juiz de Fora – MG.

O estudo realizado foi de extrema relevância e atualidade para o Serviço Social, em particular para os gestores da política de Assistência Social, os profissionais que trabalham diretamente com a mesma, e ainda, para o público usuário, em todas as realidades investigadas. A parceria interinstitucional e internacional proporcionou um debate rico, abrangente, qualificado e diversificado da temática, bem como, permitiu o conhecimento e a vivência de situações e realidades diferentes, apontando para semelhanças e diferenças expressivas no âmbito da política de Assistência Social.

A partir dessa pesquisa, os participantes interessaram-se pelo avanço das temáticas trabalhadas em suas Universidades, grupos de estudo, dissertações de mestrado, artigos em Seminários e Congressos, entre outros, e produziram vários artigos, sendo que alguns deles serão apresentados nesse número da Revista *Libertas*.

Da equipe de Tandil (Argentina,) Silvia Soto apresenta o avanço de seus estudos em torno das políticas assistenciais no seu município, refletindo sobre a forma territorializada e centralizada como a pobreza vem sendo enfrentada, no âmbito local.

Mariana Servio, pesquisadora da Universidade Nacional de Rosario (Argentina), trabalhou

¹ Da *Faculdade de Serviço Social da Universidade Federal de Juiz de Fora*: profa. Dra. Édina E. C. Meireles de Souza (coordenadora geral da pesquisa); profa. Dra. Ana Maria Amoroso Lima; profa. Mestre Ana Maria Arreguy Mourão; os mestrandos Ana Maria Ferreira, Antoniana Defilippo, Cristiane Nasser do Valle, José Anísio da Silva; Mestre Sabrina Navarro Toledo; as Assistentes Sociais da Prefeitura de Juiz de Fora - Érica Cristina Fernandes, Letícia Cunha Barros, Luciane de Carvalho, Marcia Barroso e Maria Inez Burgo; as graduandas de Serviço Social e PIBICs - Flavia Januzzi, Larissa Teodora Oliveira, Marcella Sant'Ana Julio, Marina Teixeira e Norma Luci Baêso. Da *Facultad de Trabajo Social de La Universidad de Granada*: profa. Dra. Belén Morata de la Puerta, profa. Dra. Rosana de Matos Silveira e a profa. Doutoranda Maria Teresa Gijón Sanchez. Da *Escuela de Trabajo Social de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario*: profa. Mestre Maria Eugenia Garma; Hugo Ignacio Rojas; profa. Dra. Melisa Campana; prof. Mestre Roberto Zampani; profa. Romina Lamanuzzi. Da *Faculdade de Serviço Social da Universidade da Província de Buenos Aires (Tandil)*: profa. Dra. Silvia Fernández Soto; prof. Dr. Jorge Tripiana; Laura Vacca; Marcela Leivas; Verónica de Avila e María Escurra.

os estudos sobre um programa de proteção social na Argentina, voltado para as famílias em condições de pobreza, semelhante ao Bolsa Família aplicado no Brasil.

Nós, docentes e pesquisadores da Faculdade de Serviço Social – Ana Maria Amoroso Lima, Ana Maria Arreguy Mourão e Édina Meireles de Souza - destacamos uma reflexão acerca do controle social e do processo de participação estruturado a partir da implantação do Sistema Único de Assistência Social (SUAS) no Brasil.

Ana Maria Ferreira, integrante da pesquisa e atualmente doutoranda, traz a sua contribuição, trabalhada em sua dissertação de mestrado, acerca da constituição histórica da política de Assistência Social em Juiz de Fora, contribuindo sobremaneira com os estudos realizados por nossa equipe.

Outro membro da equipe de pesquisadores de Juiz de Fora, Antoniana Defilippo, aprofundou seus estudos em sua dissertação de mestrado, abordando a relação entre o Estado e as organizações da sociedade civil na política de Assistência Social em Juiz de Fora.

Por fim, as profissionais Assistentes Sociais da Prefeitura de Juiz de Fora, participantes do Grupo de Pesquisa Política Pública, Gestão e Cidadania, produziram um artigo específico sobre o financiamento da política de Assistência Social no município, numa perspectiva histórica e crítica.

O desenvolvimento completo do estudo realizado e seus resultados finais comparados com as realidades brasileira, argentina e espanhola, foram sistematizados e serão publicados brevemente em um livro, procurando contribuir com uma avaliação acerca do formato de gestão da política de Assistência Social, seus entraves para viabilizar uma política efetivamente pautada nos princípios da equidade, da democracia, da cidadania, da participação e do controle social.
